



**MAGYAR IGAZSÁGÜGYI SZAKÉRTŐI KAMARA**

Számvizsgáló Bizottság

Levél: 1068 Budapest, Benczúr u. 47.;

email: [titkarsag@miszk.hu](mailto:titkarsag@miszk.hu)

A jelentés alapját képezi a MISZK 2021. éves beszámoló tervezete (egyszerűsített mérlege és eredménykimutatása), főkönyvi kivonata és a munkaszámos kimutatása, valamint az SZB helyszíni ellenőrzése

# **SZÁMVIZSGÁLÓ BIZOTTSÁG**

## **JELENTÉSE**

**a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara, mint köztestület gazdasági és  
pénzügyi működésének ellenőrzése**

**2021. 1-12. hó**

Dr. Csáki Bertalan

SZB tag

Győri Éva

SZB tag

Látta és jóváhagyta:

Filep László István

SZB Elnök

*Számvizsgáló Bizottság jelentése a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara 2021.  
költségvetés évi végrehajtásáról<sup>1</sup>*

*Az ellenőrzés célja annak megállapítása, hogy a köztestület gazdálkodása során betartotta-e a vonatkozó jogszabályi előírásokat, ennek keretében betartotta-e az előírásokat a belső szabályozási keretek kialakítása, a tagdíjbeszedés, a közzétételi és adatszolgáltatási tevékenysége során. Szabályszerűen számolta-e el, illetve tartotta-e nyilván a törvényben rögzített közfeladat ellátására biztosított forrásokat.*

*Az SZB minden évben (és év közben is) ellenőrizte és ellenőrzi a Kamara működését és átláthatóságát, visszajelzést ad a köztestület gazdálkodásáról és ezen felül tanácsadó szerepet is betölt.*

*Készült: 2022. április 11. napján*

*Helyszín: 1068 Budapest, Benczúr utca 47.*

*Jelen vannak: Dr Borka Zoltán Kamara Főtitkár*

*Dr. Kovács Emese jogi titkr*

*Dr. Pillinger Eszter Kamara főkönyvelő*

*Filep László István SZB elnök*

*Dr. Csáki Bertalan SZB tag*

*Győri Éva SZB tag*

SZB eljárásának célja a MISZK gazdálkodásának évközi ellenőrzése Schváb Zoltán Gábor a MISZK Elnökének kezdeményezése alapján, a Szaktv. 77. § (1) bekezdés b) pontjában foglalt jogkörében eljárva.

*Az SZB jelentés lényeges kérdéskörei*

*Az ellenőrzés módszere ellenőrzési program alapján, a hatályos jogszabályok és a szakmai szabályok figyelembevételével.*

*A szükséges bizonyítékok megszerzése a Kamara által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva megfigyelés, szemrevételezés, információkérés, mintavételezés, valamint elemző eljárás alapján történt.*

<sup>1</sup> 2016. évi XXIX. törvény az igazságügyi szakértőkről (a továbbiakban: Szaktv.)

*Az adatforrások előzetesen bekérésre kerültek, azokat az SZB – elektronikus uton - 2022. március 21. napján megkapta:*

- befektetett eszközök listája (leltározási utasítás, excel állománylista)
- bér- és járulék összesítők, NAV folyószámla
- költséghely listák (tagozati és bizottsági valamint elnökségi)
- 2021. évi főkönyvi kivonat
- 2021. évi Mérleg és Eredménykimutatás
- 2021. évi könyvelési kartonok
- 2022.02.28-i tagdíjhátralék és költségátalány kimutatás
- 2022. évi költségvetési terv
- 2021.12.31-i banki kivonat

3

### **Főbb megállapítások, következtetések**

Schváb Zoltán Gábor a MISZK elnöke 2022. március 17-én kelt levelében - az igazságügyi szakértőkről szóló 2016. évi XXIX. törvény 77. § (1) bekezdés b) pontja szerinti irányítási jogkörében eljárva - kérte, hogy a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara 2021. évi gazdálkodása tekintetében – az elmúlt években kialakult gyakorlatnak megfelelően – a Bizottság ellenőrzést, illetve vizsgálatot folytasson le.

Az ellenőrzéshez szükséges dokumentumokat a Bizottság 2022. március 21. napjáig kérte be a Kamara Hivatalától annak érdekében, hogy azok vizsgálatára elegendő idő álljon a Bizottság rendelkezésére. Az SZB elnöke a MISZK főtitkárát tájékoztatta a 2021. évi ellenőrzés időpontjáról, melyben az igényelt iratok, dokumentumok megjelölésre kerültek. Jelen vizsgálatot megelőzően megküldésre került az SZB részére a 2021. év 1-12. havi főkönyvi kivonat, analitikus nyilvántartások (szállítók, vevők, tárgyi eszközök, NAV adófolyószámla, bankszámlakivonat) és a költségvetés végrehajtásáról készült kimutatás.

Az ellenőrzés lefolytatásához rendelkezésre áll:

- bizonylatok, analitikus nyilvántartások (követelések - vevők, kötelezettségek - szállítók)
- pénztár-bank kivonatok
- aktív és passzív időbeli elhatárolások dokumentumai

*1. A költségvetést a Kamara Küldöttgyűlése 2021.május 27. napján fogadta el.*

*Az SZB 2021. április 21. napján a 2020. évi beszámoló ellenőrzésekor áttekintette a 2021. évi költségvetés tervezetét, és megállapításait a jegyzőkönyv tartalmazza. A javasolt költségvetés keretösszege 210,1 millió Ft bevétel és 210 millió Ft kiadás, 87 ezer Ft a tervezett nyereség.*

*A küldöttgyűlésre a módosító javaslat alapján az Elnökség beterjesztett költségvetés számai – - 11 551 eFt veszteség, a kiadás főösszege 221 652 eFt, a bevétel 210 101 eFt.*

*A beterjesztett költségvetés szerint az etikai és fegyelmi bizottság eljárási költségeire 27,34 millió Ft (10,4 eFt etika, 16,9 mFt fegyelmi) lett számadatként megjelölve.*

A küldöttgyűlés a módosító javaslatok alapján az etikai és fegyelmi eljárási költségtérítési óradíjakat 4 000 Ft-ról 6 000 Ft-ra emelte, a fegyelmi ügyekkel megbízott elnökhelyettes további kiegészítő javadalmazásaként havi bruttó 220 000 Ft díjazást a Küldöttgyűlés nem hagyott jóvá. Ezek együttes hatásaként az etikai és fegyelmi bizottság működésének fedezetére 27,3 eFt került **elfogadásra**. Elnöki hatáskörben ugyanakkor 2021. év elején a Fegyelmi ügyekkel megbízott elnökhelyettes bruttó 1,2 mFt jutalomban részesült.

Az így elfogadott 2021. évi költségvetés fő számai bevételi oldalon nem változtak, a kiadási oldal főösszege 221 652 105 Ft-ra változott, az eredmény – 11 551 105 Ft veszteség a 27/2021.05.27. és a 28/2021.05.27.számú Küldöttgyűlési határozat alapján.

A beszámoló tervezete alapján a 2021. évi tényszámok:

Bevételi főösszeg: 194 977 413 Ft – 92,8 % a tervtől való lemaradás

Kiadási főösszeg: 205 257 430 Ft – 94,8 % a tervtől való eltérés, azaz -10 280 017 Ft veszteség realizálódott, amely egyben a Mérleg szerinti eredmény is.

Az Eredménykimutatás tételei mutatják az egyes bevételi források alakulását, mely szerint a legnagyobb tételek:

- Költségátalány bevételi számla	119 763 966 Ft
- Kamarai tagdíj 2020-2021	56 750 000 Ft

A költségek és kiadások alakulása az alábbi:

- Anyagjellegű ráfordítások	90 476 879 Ft
- Személyi jellegű ráfordítások	108 766 664 Ft
- Értékcsökkenési leírás	3 885 983 Ft
- Egyéb ráfordítások	2 127 904 Ft

A Mérlegadatok alapján az Eszközök és a Források összege 240 204 878,34 Ft. Az eszközöknél a pénzeszközök értéke 191 826 189,66 Ft, amely igen jelentősnek mondható. Az immateriális javak és a tárgyi eszközök nettó értéke 7 039 785 Ft midösszesen.

A Mérlegben az eszközök forrása a Tőketartalék összege 2020. évben 229 752 278,71 Ft volt, a 2021. évi veszteség összegével így a saját tőke összege 219 472 261,34 Ft lett. A Kamara kötelezettség állománya nem jelentős, szállítói tartozás 2 124 712 Ft és adótartozás 14 374 950 Ft.

Részletesen:

- A Kamara vagyona 3,4 mFt-tal növekedett, ebből vagyononi értékékű jog 3,1 mFt – EHSZR licenc díj (döntéshozatali rendszer, hiteles személyazonosításon alapuló tagozati választási rendszerhez), további 235 eFt-os asztali számítógép beszerzés történt.

- Követelésállományból jelentős a bérleti díjhoz kapcsolódó kaució (2,6 mFt), továbbá a tagdíjhátralék összege, mely 1 640 eFt befolyt 2022. február 28. napjáig (mérlegzárás ideje). 2021. december 31. napján a tényleges tagdíjkövetelés 3 220 eFt.

- Pénzállomány összege 191 795 eFt.

- Időbeli elhatárolás 36 mFt, ebből tárgyévben kifizetett, de 2022. évet terhelő költségek 2 782 eFt, tárgyévet megillető, de a 2022. évben befolyt költségátalány.

- Kötelezettségállomány összeg 16,5 mFt, amely szállítói tartozás és a NAV felé fennálló adókötelezettség összege, illetve a 2022. január 15-ig kifizetett bérjövedelem 3,3 mFt összegben.

- Passzív időbeli elhatárolás 4,2 mFt, melyek 2021. évet terhelő költségek, de a kifizetésére 2022. évben került sor (üzemeltetési költségek – közüzem, bérleti díj stb.)

- 2021. évben a beszámolási időszakban a saját tőke összege 219,4 mFt, ebből ebből mérleg szerinti eredmény (veszteség) -10,8 mFt.

*2. A MISZK gazdálkodása elszámoltatható, a Kamara a közpénzek felhasználásának átláthatóságát biztosította. A MISZK szervezeti működési kereteit a jogszabályi előírások szerint alakította ki. A gazdálkodás belső szabályozottsága kialakított, azaz rendelkezik számviteli politikával, szabályzatokkal, számlarenddel, azok évenként felülvizsgálatra kerülnek.*

*3. A költségvetés táblázatszerűen rendezett, oszlopai a Szaktv-ben meghatározott célkitűzéseket tükrözik, míg sorai a feladatok fedezetéül rendelt bevételeket, ill. azok végrehajtása során felmerülő költségeket és ráfordításokat tartalmazzák a főkönyvi könyvelés bontása szerint.*

*A bevételek felhasználásának ellenőrzése érdekében főkönyvi számlák, munkaszámok, illetve rovatszámok alkalmazásával tovább részletezte - az Sztv. 161/A. § (2) bekezdésében, valamint a Korm.rendelet 14. § (1) bekezdésében előírtak figyelembevételével, - így abból a tagdíjak és a költségátalány felhasználására vonatkozó adatok rendelkezésre állnak.*

2022. évi költségvetési terv elkészült, az abban szereplő számokat az SZB megvizsgálta és a következő adatokkal elfogadásra javasolja:

2022. bevételi terv:                    203 231 336 Ft – 104,23 % kal eltérően a 2021. évi tényszámadattal

2022. évi kiadási terv:                203 214 557 Ft – 99 %-ban egyezően a 2021. évi tényszámadatokkal.

Ennek alapján a tervezett eredmény összege 16 779 Ft.

**Bevételi** források közül meghatározó egyrészt a tagdíjbevétel, másrészt a költségátalány. Az előirányzatok alakulása:

	Terv	Tény	Teljesítés
Tagdíjbevétel	56 mFt	56,7 mFt	101,34 %
Költségátalány	135 mFt	119,7 mFt	88,71 %

A tagdíjfizetők létszáma a 2 800 főhöz képest 2 740 főre csökkent, a 2020. évi tagdíjhátralékból 2 970 eFt folyt be, míg 2021. évi tagdíj 53 780 eFt. A ténylegesen fennálló tagdíjhátralék 3 220 eFt, ebből mérlegkészítésig 1 640 eFt (ténylegesen 78 fő nem fizetett a mérleg zárásáig tagdíjat), azaz tényleges hátralék 1 580 eFt. Jogi titkár tájékoztatása alapján 2021. évben 705 fő elektronikus levélben került felszólításra, majd 2022. évben még három alkalommal történt felszólítás. 2021. évi tagdíj meg nem fizetése miatt 36 fő esetében kezdeményezi a kamarai tagság megszüntetését az elnökségnél a Hivatal.

A **Kiadások** főösszege tervezett előirányzata 221 652 eFt, a tényleges teljesítés 205 257 eFt, azaz 92,6 %-os a felhasználás. A 2020. évi teljesítéshez képest azonban a felhasználás 113,80 %-os (+24,9 mFt).

Többlet ráfordítások keletkeztek az igénybe vett szolgáltatások között, ennek oka az informatikai fejlesztések igénye a választások miatt (informatikai környezet biztosítása).

A személyi jellegű ráfordításoknál a felhasználás 108 766 eFt, a tervezetthez képest (89 215 eFt az eltérés mindössze).

A Hivatal jutalmazásra 2021. évben felhasznált 8 723 eFt, ebből alkalmazottaknak juttatott 2 096 eFt-ot, a főtitkár és a jogi és igazgatási tevékenységért felelős titkár 4 illetve 3 havi illetménynek megfelelő jutalmat kapott az elnökség döntése alapján.

2021. évi összevont bizottsági és szakmai tagozati költségvetés 13,7 eFt volt, ebből realizálódott 1,1 eFt.

#### 4. 2022. évi költségvetési terv véleményezése

A terv alapján a bevétel főösszege 203 231 eFt (a 2021. évi tényadatok 104,23 %a). A kiadási főösszeg 203 245 eFt (a 2021. évi tényadatok 99 %-a). 16,7 eFt a tervezett nyereség összege. A tervezett kamarai költségátalány összege 130 mFt, amely azt jelenti, hogy a 2021. évi tényszám 108,6 %-os növekedésével számol, amely az SZB véleménye alapján túltervezett. A bevétel befolyását meghatározza a szakértői létszám csökkenése, a kirendelések számának változása és a továbbiakban az esetleges gazdasági hatások (covid stb.).

A tagdíjak tekintetében a tervezés reális, a 2021. évi terv és tényszám adatok ismeretében ez 56 mFt, így a tervezett 55 mFt arányos a várható létszámcsökkenéssel.

Az Elnökség, a különböző bizottságok és tagozatok működési költségeinek fedezetére tervezett összeg realitásához az SZB nem rendelkezik szakmai anyagokkal (munkatervek), ezért a tervezett kiadási tételeket csak az előző évek adataiból kiindulva tudja véleményezni.

Néhány kiadási összeg drasztikus emelésére került sor, így a bérleti díjak 400 Ft/Euro árfolyamon kerültek betervezésre).

További növekedést a béreknél tapasztunk, amely Elnökségi javaslat és Küldöttgyűlési döntés függvénye.

A többi költségvetés a 2021. évi tényadatok alatt maradt.

## ÖSSZEGZÉS

Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) - a feladatellátást biztosító források értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása, átláthatóságának megteremtése társadalmi elvárás érdekében – az alapvető működési és gazdasági feltételek ellenőrzésével járult hozzá 2021. május 6-i megkeresése alapján. Az ellenőrzés további célja a minimum vezetői kontrollpontok kialakításának támogatása. Az ellenőrzés típusa megfelelőségi ellenőrzés volt. Az ellenőrzésről az ÁSZ 2021. szeptember 7. napján tájékoztatást adott a Kamara Elnökének, aki 2021. szeptember 15. napján észrevételt tett. Alapvetően a szabályzatokkal kapcsolatban megfogalmazott javaslatok érkeztek az ÁSZ részéről, melyek beépítésre kerültek a szabályzatokba (minőségi ismérvek – lényegesség kritériumai az Sztv. előírásai alapján).

- *A Kamara a működésével kapcsolatban felmerülő kiadásokat a bevételeiből fedezi a felelős gazdálkodás és az átláthatóság elveire figyelemmel a Szaktv. 61. § (2) bekezdésre tekintettel.*
- *A Szaktv. 85. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Kamara rendelkezésére álló források felhasználásával folyamatosan gondoskodik annak feltételeiről, hogy a Kamara gazdálkodása a Kamara feladatainak ellátását biztosítsa.*
- *Az önállóan gazdálkodó szervezeti egység a Kamara köztestületi belső gazdálkodási költségvetésében meghatározott előirányzatok felhasználásával biztosítja feladata ellátásának gazdaságos és hatékony megszervezését. Az önállóan gazdálkodó szervezeti egység működésével kapcsolatos előirányzatok összessége nevesítve jelenik meg a Kamara költségvetésében és beszámolójában, ennek megfelelően a MISZK gazdálkodási rendje megfelelő, a belső előírásoknak megfelelően.*
- *A Kamara szolgáltatásai fenntarthatósága biztosítása érdekében az ésszerű gazdálkodás elve szerint jár el, amely alapján az éves költségvetését úgy tervezte meg, hogy kiadásai és bevételei (kamara tagdíjak, költségátalány bevételei) egyensúlyban legyenek.*
- *A gazdálkodás rendszerében a tervezést, gazdálkodást és beszámolást éves költségvetés alapján folytatja. Az éves költségvetés alapjául a Kamara által meghatározott szakmai terv szolgál. A költségvetés végrehajtásának éve megegyezik a naptári évvel, azaz január 1-től december 31-ig tart (éves költségvetés elve). Három alapvető fontosságú, alapvető jelentőségű szabály betartása állapítható meg a tervezéssel, a gazdálkodással és a beszámolással összefüggésben, mely szerint:*

- a tervezés során biztosítja a bevételek közgazdasági megalapozottságát, valamint azt, hogy annyi kiadás kerül megállapításra, amennyi a köztestületi feladatok ellátásához indokoltan szükséges (valódiság elve),
  - a gazdálkodás során biztosítja, hogy a bevételek és kiadások tervezés során megállapított célhoz kötötten kerül felhasználásra (felhasználási kötöttség elve),
  - a beszámolás során biztosítja, hogy valamennyi bevétel és kiadás teljes összegében úgy kerül számbavételre, hogy a költségvetési évek között összehasonlítható (áttekinthetőség elve).
- A főkönyvi kivonatok, a bizonylatok rendje, a működés és a gazdálkodás átláthatóságát biztosította. A MISZK szabályozottsága és gazdálkodása, bevételeinek és ráfordításainak elszámolása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

## SZB JAVASLATA

- I. *A működési költségek biztosítása (szolgáltatások drágulása, infláció) a jelenlegi tagdíjbevételekkel nem garantált, ugyanakkor a költségátalány befolyása bizonytalan, ezért a folyamatos vagyronvesztés elkerülése érdekében szükségesnek tartjuk a tagdíj mértékének emelését.*
- II. *A költségátalány, mint bevételi forrás biztosításához elengedhetetlen az analitikus nyilvántartás adatainak feldolgozása, kiértékelése és az abból nyert információk alapján szükségesnek tartjuk az elnökségi ülésen való megtárgyalását és döntéshozást az intézkedésekről.*
- III. *Az Elnökség teljessé válását követően az SZB kiemelten javasolja, hogy a bizottságok és a tagozatok tisztújításának lebonyolítását követően készüljenek (megalapozott) munkatervek.*
- IV. *A kamarai tartalékok fel nem használt részének hasznosítását megfontolásra javasoljuk.*
- V. *A Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara küldöttgyűlésének 97/2017. (III. 22.) határozata a Kamara Fegyelmi eljárási szabályzatának 16. § (4) bekezdése alapján a fegyelmi eljárás díjának és egyéb költségeinek viseléséről a fegyelmi határozatban kell rendelkezni. Ezen díjokról és egyéb költségekről (Szaktv. 105. §) a Kamara Fegyelmi Tanácsa határozatot hoz. Mindezek alapján beszédett díjat az áfatörvény 7. § (1) bek. alapján nem eredményez áfa alanyiságot, ami azt jelenti, hogy ezt a díjat általános forgalmi adó sem terheli, továbbá a tevékenység közérdekű jellege nem tartozik az áfatörvény tárgyi értelemben vett hatálya alá, ezért a Kamarának ezen díjról áfatörvény szerinti számlát (egyszerűsített adattartamú számlát) sem kell kibocsátani a kamarai tag felé. A Kamara az Sztv. 3. § (1) bek., valamint 4. pont b) alpontja alapján az Sztv. hatálya alá tartozik, így – függetlenül attól, hogy az áfatörvény szerinti számlaadási kötelezettsége nincsen – a beszédett díjról az Sztv. 167. §-a szerinti számviteli bizonylatot kell állítani a kamarai tag felé. Számviteli bizonylat alaki és tartalmi feltételeinek a kiadott határozat megfelel.*
- VI. *2022. évi költségvetési tervet, az abban szereplő számokat az SZB elfogadásra javasolja.*